フランスにおける障害者等の就労支援対策の動向

上智大学 永野仁美

1. フランスの労働市場の状況

- (1) 近年における雇用・失業問題の深刻化
 - ・経済の低成長/10%前後の慢性的に高い失業率
- (2) フランス労働市場の特徴 (テーマとの関連で)
- ○採用の在り方:職務・職業による管理
- ・職業資格・能力を得るための職業訓練が重要
- ○人件費の高さ
- ・高い最低賃金(10.03 ユーロ、手取り 7.72 ユーロ)、高い社会保障負担費

2. 就労困難者への支援

(1) 職業訓練

- ○生涯を通じた職業訓練
- ○就職困難者を対象とする職業訓練
- (2) 経済活動を通じた社会参入支援(IAE: Insertion par l'activité économique)
- ○社会的・職業的な困難(年齢、健康状態、不安定等)を理由として雇用から遠ざかっている人たちが社会的・職業的参入を果たせるように、下記の機関により雇用における支援を提供するもの¹。
- ○3881 の経済活動による参入を行う機関(SIAE)(2017年) 仲介アソシエーション(AI)702、参入支援作業所・現場(ACI)1969、参入支援企業 (EI)939、参入支援派遣企業(ETTI)271。国と協定を締結して、困難を抱える者の 受入れ・支援を実施。国からの助成金及び社会保険料の使用者負担分の軽減措置あり。
- ○対象者:

困難な状況にある 26 歳未満の若年者、RSA や ASS などの社会的最低所得の受給者、 長期失業者、障害労働者など。様々な就労支援あり。振分けは Pôle Emploi が実施。 なお、IAE を受けるためには、上記の機関と特別な労働契約を締結する必要あり。契約 は、合計 24 カ月の範囲内で更新。

3. 障害者に対する就労支援

(1) 差別禁止

・障害を理由とする差別を禁止/適切な措置(合理的配慮)の提供

(2) 雇用義務制度

6%の雇用義務

-

¹ https://travail-emploi.gouv.fr/emploi/insertion-par-l-activite-economique/

- ・2018年法改正で強化
 - ex. 義務を負う単位:事業所→企業、報告義務:全企業に 保護セクターへの発注を雇用義務の履行方法から納付金の減額事項に、等

(3) AGEFIPH による使用者・障害労働者への様々な支援

・障害補償、ポストの調整、雇用維持、採用、雇用義務に関する支援、啓発・社員教育、 人事政策への障害の導入、職業プロジェクトの作成、起業、障害認定、職業訓練等

(4) 支援付き雇用 (L'emploi accompagé)

・2016 年 8 月 8 日の法律で法定化。障害労働者が、労働市場で賃金を得られる雇用を獲得・保持できるよう、支援を提供するもの。少なくとも、次のような支援がある。①障害者の状況評価(職業計画、能力・ニーズ、使用者のニーズなど)。②職業計画の決定/作成支援、③求職支援、④雇用における支援(職業訓練・能力評価へのアクセス、使用者との間の仲裁、合理的配慮の提案等)。CDAPHの決定が必要(決定がなされると、この制度を運営する法人、障害者、使用者の間で個別支援協定が締結される)。使用者に対する支援もある。

(5) 適応企業・ESAT

- ・適用企業:障害労働者が55%以上の企業(労働法の適用あり)
- ・ESAT: 社会福祉・家族法典に根拠規定のある医療・福祉施設 最賃の55%以上の保障報酬+成人障害者手当(AAH)

4. 社会連帯経済企業

- ○社会連帯経済(ESS):利益追求を抑制、民主的な経営による公益事業の実施²
- ○社会連帯経済企業:

協同組合、共済組合、<u>アソシエーション</u>、財団、一定の要件を満たした株式会社等240万の従業員を抱え、民間セクターの雇用の13%程度を占めている。

- ○2014年7月31日の法律(no2014-856)により、法的枠組みを規定:
 - ①利益の分配以外の目的を有する
 - ②会員/組合員、従業員及び利害関係者による民主的な統治を実現する
 - ③利益は、主に企業活動の維持・拡大に利用する
 - ④法定準備金を取り崩して分配してはならない
- ○連帯、社会的有用性という共通原則
- ○社会的有用性を有する活動
 - ①経済・社会的な状況、健康面での状況等から不安定な状況にある者の支援
 - ②社会的排除・不平等対策、市民教育、社会的紐帯の保全・発展又は地域の一体性の維持・強化
 - ③①又は②に資する持続可能な発展、エネルギー転換又は国際的な連帯への貢献

² https://www.economie.gouv.fr/cedef/economie-sociale-et-solidaire